

Adviesaanvraag wijziging artikel 54 HRN-Concessie ivm OVpay en gebruiksvergoeding

Datum: 27 oktober 2022

Kenmerk: IenW/BSK-2022/253130

Geachte vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is voornemens om de huidige concessie voor het hoofdrailnet te wijzigen. Artikel 54 wordt aangepast in verband met de dekking van de servicekosten van OV-pay in de tarieven en een verduidelijking van de doorberekening van de stijging van de gebruiksvergoeding in de tarieven. De laatste betreft een technische wijziging. Conform artikel 27 van de Wet personenvervoer 2000 vraag ik hierover uw advies.

Op 15 juni 2022 heeft het Nationaal Openbaar Vervoer Beraad (NOVB) een besluit genomen over de beprijzing van tokens en servicekosten van het nieuwe OV betalen. Onderdeel van het NOVB-besluit van 15 juni 2022 is een structurele verhoging van de tarieven voor de beschermde reisrechten met 0,44% ten behoeve van het dekken van de te maken servicekosten, verbonden aan de nieuwe betaalwijzen. Op 1 september is in het DO NOVB besloten om een tariefsverhoging van 0,22% met ingang van 1 januari 2023 en met ingang van 1 januari 2024 de resterende 0,22% door te voeren. Dit besluit is genomen na een zorgvuldig proces waarbij rekening is gehouden met het advies van de consumentenorganisaties in het NOVB en de belangen van de vervoerders. Het BO NOVB heeft op 28 september jl. kennisgenomen van het besluit. In het concept-wijzigingsbesluit is deze extra ophoging van de tarieven voor 2023 en 2024 mogelijk gemaakt.

Op grond van artikel 54, vierde lid, van de concessie kan NS onder bepaalde voorwaarden een stijging van de gebruiksvergoeding doorberekenen in haar prijzen voor de beschermde reisrechten. In het vierde lid van artikel 54 is bepaald dat NS een stijging van de gebruiksvergoeding kan doorberekenen als die stijging het gevolg is van de kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien, bedoeld in artikel 31, derde lid, van richtlijn 2012/34/EU. In de toelichting bij het besluit van 26 november 2019 (IENW/BSK-2019/246684) ter wijziging van de concessie voor het hoofdrailnet staat dat artikel 54, vierde lid, van de concessie ook betrekking heeft op een stijging van de tarieven voor de dienst "opstellen" en de dienst "transfer" die door de infrastructuurbeheerder geleverd worden. In artikel 31, derde lid, van de richtlijn 2012/34/EU worden de in de vorige zin genoemde diensten, echter niet genoemd. Om onduidelijkheid te voorkomen wordt met het concept wijzigingsbesluit in het vierde lid van artikel 54 van de concessie expliciet bepaald dat ook een stijging van de tarieven van de infrastructuurbeheerder voor de diensten "Stations voor reizigersvervoer" en "Opstel terreinen" door NS in de tarieven voor beschermde reisproducten mag worden doorberekend (voetnoot: Voor de aanduiding van de betreffende diensten is de

terminologie uit de Netverklaring 2023 van ProRail gehanteerd.). Met deze wijziging wordt de tekst van het vierde lid van artikel 54 van de concessie in lijn gebracht met hetgeen in de aangehaalde toelichting bij het besluit van 26 november 2019 reeds was beschreven. De voorgenomen wijziging breidt niet de mogelijkheid voor NS uit om bepaalde verhogingen van de gebruiksvergoeding door te berekenen in de tarieven van de beschermde reisrechten.

In de bijlage vindt u het concept-wijzigingsbesluit van de concessie voor het hoofdrailnet 2015-2025.

Ik vraag u om binnen uiterlijk zes weken na dagtekening van deze brief uw advies uit te brengen over de voorgenomen wijziging van de huidige vervoerconcessie. Indien mogelijk, stel ik een snellere advisering – vanwege de ingangsdatum van 1 januari 2023 – zeer op prijs.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw advies graag tegemoet. Uiteraard zijn mijn medewerkers bereid uw vragen te beantwoorden en een nadere toelichting te geven.

Hoogachtend,

DE DIRECTEUR OPENBAAR VERVOER EN SPOOR,

Ir. W.H.B. (Wino) Aarnink.